**НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ – ИСПОЛНИТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ**

**НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ – ИСПОЛНИТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ**

**Определение понятия некоммерческой организации – исполнителя общественно-полезных услуг.**

С 1 января 2017 г. в законодательство Российской Федерации введено понятие некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг. (Федеральный закон от 03.07.2016 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации - исполнителя общественно полезных услуг», Федеральный закон от 19.12.2016 № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», принятое в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»).

В соответствии с п. 2.2. ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях (начало действия с 01.01.2017, далее Федеральный закон\*) под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**1.1. Какими нормативными правовыми актами регулируются**

**правоотношения в сфере признания некоммерческой организации  
исполнителем общественно полезных услуг**

1) Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях» (статья 31.4).

2) Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

3) Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг».

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг».

6) Приказ Минюста России от 29.12.2018 № 313 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг».

**1.2. Какая организация может быть признана исполнителем общественно полезных услуг**

В соответствии с п. 1 т. 31.4 Федерального закона\* в случае, если социально ориентированная некоммерческая организация (далее – СО НКО) соответствует требованиям, указанным в п. 2.2 ст. 2 Федерального закона\*, по решению уполномоченного органа или его территориального органа она может быть признана исполнителем общественно полезных услуг и включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг.

В соответствии с Федеральным законом\* таких условий четыре:

1. Некоммерческая организация должна быть социально ориентированной, то есть соответствовать двум требованиям:

а) НКО должны быть создана в форме, предусмотренной Федеральным законом «О некоммерческих организациях»;

б) НКО должна осуществлять деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях» и региональным законодательством для СО НКО;

2. СО НКО должна на протяжении одного года и более оказывать общественно полезные услуги надлежащего качества (перечень таких услуг и критерии качества определены Постановлением Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096);

3. СО НКО не должна являться некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента (в соответствии с п..6 ст. 2 Федерального закона: Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации);

4. СО НКО не должна иметь задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

**1.3. Виды деятельности некоммерческой организации – исполнителя общественно-полезных услуг.**

В соответствии с п. 3 ст. 31.4. Федерального закона\* перечень общественно полезных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетными направлениями, определяемыми Президентом Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398  
«Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» определены следующие направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг:

1. Деятельность по оказанию социально-бытовых услуг, направленных на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту.

2. Деятельность по оказанию социально-медицинских услуг, направленных на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья.

3. Деятельность по оказанию социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде.

4. Деятельность по оказанию социально-педагогических услуг, направленных на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов, оказание помощи семье в воспитании детей.

5. Деятельность по оказанию социально-трудовых услуг, направленных на оказание помощи в трудоустройстве и в решении иных проблем, связанных с трудовой адаптацией, содействие трудоустройству и трудовой адаптации молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест заключения.

6. Деятельность по оказанию услуг, предусматривающих повышение коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

7. Деятельность по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению.

8. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

9. Деятельность по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав.

10. Деятельность по оказанию услуг, направленных на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей.

11. Деятельность по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

12. Деятельность по оказанию услуг в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей.

13. Деятельность по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

14. Деятельность по оказанию услуг в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов.

15. Деятельность по оказанию услуг в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.

16. Деятельность по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни.

17. Деятельность по оказанию услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в паллиативной помощи, включая организацию оказания паллиативной помощи и содействие ее оказанию.

18. Деятельность по оказанию услуг, направленных на медико-социальную реабилитацию лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью.

19. Деятельность по оказанию услуг в области физической культуры и массового спорта.

20. Деятельность по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими и образовательными организациями, осуществляемая организацией-оператором.

21. Деятельность по оказанию услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 "Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания" установлены следующие виды общественно полезных услуг:**

1. Предоставление социального обслуживания в форме на дому.

2. Предоставление социального обслуживания в стационарной форме.

3. Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме.

4. Социально-трудовые услуги, направленные на оказание содействия в вопросах трудоустройства и в решении вопросов, связанных с трудовой адаптацией молодежи, матерей с детьми, инвалидов, граждан пожилого возраста, лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

5. Услуги, предусматривающие реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, социальное сопровождение семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

6. Услуги по оказанию социальной помощи детям, инвалидам, гражданам пожилого возраста, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, а также по их социальному сопровождению.

7. Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

8. Услуги по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав в части консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи родителям детей и профилактики отказа родителей от воспитания своих детей, ограничения их в родительских правах, лишения их родительских прав, а также в целях обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав.

9. Услуги, направленные на социальную адаптацию и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей.

10. Оказание помощи семье в воспитании детей.

11. Услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей.

12. Услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей.

13. Услуги по психолого-педагогическому консультированию, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

14. Услуги в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе услуги обучения навыкам компьютерной грамотности.

15. Услуги в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций (в том числе проведение консультативных и просветительских мероприятий), направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.

16. Услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни.

17. Услуги, предусматривающие медико-социальное сопровождение лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и лиц, нуждающихся в медицинской паллиативной помощи, включая организацию оказания медицинской паллиативной помощи и содействие в ее получении.

18. Услуги, направленные на медико-социальную реабилитацию лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью.

19. Услуги в области физической культуры и массового спорта.

20. Услуги по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществляемые организацией-оператором в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования" в части популяризации системы независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования и возможности участия в ней потребителей услуг, вовлечение граждан в независимую оценку.

21. Деятельность по оказанию услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

Также утверждены критерии оценки качества оказания общественно полезных услуг:

- наличие у лиц, непосредственно задействованных в исполнении общественно полезной услуги, необходимой квалификации;

- удовлетворённость получателей качеством оказания услуг;

- открытость и доступность информации о некоммерческой организации – исполнителе общественно полезных услуг;

- отсутствие такой организации в реестре недобросовестных поставщиков.

Принятые решения позволят социально ориентированным некоммерческим организациям участвовать в оказании услуг в социальной сфере наравне с другими хозяйствующими субъектами, обеспечивая их надлежащее качество.

**1.4. Каков алгоритм действий некоммерческой организации при  
получении статуса исполнителя общественно полезных услуг**

1. Организация должна получить заключение о соответствии качества оказываемых ею услуг установленным критериям в органах власти, осуществляющих оценку качества общественно полезных услуг.

В зависимости от компетенции такую оценку осуществляют федеральные органы исполнительной власти либо территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее также именуемые совместно – заинтересованные органы, органы власти, осуществляющие оценку качества). Подробнее см. раздел II.

2. После получения заключения о соответствии качества оказываемых ОПУ установленным критериям необходимо обратиться с заявлением о признании организации исполнителем общественно полезных услуг в Минюст России либо его территориальный орган (в зависимости от компетенции). Подробнее см. раздел III.

**1.5. На какой срок организация признается исполнителем общественно полезных услуг**

Организация признается Минюстом России либо его территориальным органом исполнителем общественно полезных услуг и включается в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг сроком на 2 года (п. 4 ст. 31.4 Федерального закона\*).

По истечении 2 лет со дня получения такого статуса организация исключается из реестра некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

**1.6. Какие привилегии предоставляет некоммерческой организации  
статус исполнителя общественно полезных услуг**

Некоммерческая организация, признанная исполнителем ОПУ, включается в реестр НКО – исполнителей ОПУ и наделяется правом на приоритетное получение мер поддержки в прядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Такая поддержка будет оказываться СО НКО, признанным исполнителями ОПУ, не менее 2 лет.

**1.7. Какие меры государственной поддержки предусмотрены для социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с федеральным законодательством**

Формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций определены в статье 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях».

Одной из наиболее востребованных мер государственной поддержки является предоставление бюджетных субсидий за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также такие организации смогут претендовать на:

1) получение во владение и (или) в пользование государственного или  
муниципального имущества;

2) использование бесплатного эфирного времени на государственных и муниципальных теле– и радиоканалах, бесплатной печатной площади в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях, а также на размещение своих информационных материалов в информационно– телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) организацию государственными органами и органами местного самоуправления курсов повышения квалификации и обучающих мероприятий для работников и добровольцев таких организаций.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с перечисленными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

**II ЗАКЛЮЧЕНИЕ О СООТВЕТСТВИИ КАЧЕСТВА  
ОКАЗЫВАЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ УСТАНОВЛЕННЫМ КРИТЕРИЯМ**

**2.1. Какие действия необходимо предпринять и куда нужно обратиться для получения заключения о соответствии качества ОПУ установленным критериям оценки качества**

В целях получения такого статуса организация должна доказать, что оказываемые ею услуги соответствуют критериям оценки качества оказания общественно полезных услуг, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096.

Для этого необходимо обратиться с заявлением о выдаче заключения в федеральные органы исполнительной власти либо территориальные органы федеральных органов исполнительной власти или органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией. Предусмотрено следующее распределение полномочий между органами,  
осуществляющими оценку качества ОПУ:

1) федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией осуществляют оценку качества в отношении СО НКО, оказывающих одну услугу на территории более половины субъектов Российской Федерации, и (или) получивших финансовую поддержку за счет средств федерального бюджета в связи с оказанием ими общественно полезных услуг.

*В зависимости от сферы оказываемых услуг такое заключение выдается Минтрудом России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Роспотребнадзором (территориальным органом Роспортебнадзора), Минюстом России (территориальным органом Минюста России), Минздравом России, Ростуризмом, Рособрнадзором, Минспортом России, ФАДН России;*

2) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией – в отношении иных СО НКО.

В качестве должностных лиц, уполномоченных на подписание заключений, определены заместители руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, к компетенции которых в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы в соответствующей области социальной сферы.

*Детализированный перечень органов, которые осуществляют оценку качества ОПУ, определен в приложении № 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг».*

Если оценка качества осуществляется несколькими заинтересованными органами, обращение с заявлением во все эти органы не требуется. Достаточно обратиться в один из таких органов, а он, в свою очередь, при необходимости истребует все необходимые сведения у иных заинтересованных органов.

**2.2. Каковы последствия неверного определения компетенции (принадлежности) при обращении НКО в орган, осуществляющий оценку качества ОПУ, с заявлением о выдаче заключения**

В случае поступления заявления о выдаче заключения в орган, к компетенции которого оценка качества оказания конкретной услуги не отнесена, указанный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления направляет его по принадлежности в заинтересованный орган, осуществляющий оценку качества оказания этой общественно полезной услуги.

Таким образом, заинтересованный орган, к компетенции которого не отнесена оценка качества ОПУ, не имеет права отказать организации в выдаче заключения лишь по этому основанию, а должен перенаправить заявление организации в орган, который осуществляет оценку качества соответствующей услуги.

**2.3. В какой форме должно быть подано такое заявление и какие еще  
документы требуются**

Установлены следующие требования к форме и содержанию заявления о выдаче заключения о соответствии качества ОПУ установленным критериям качества:

1) заявление должно быть составлено в письменной форме;

2) наименования услуг указываются в заявлении в соответствии с перечнем общественно полезных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 (6);

3) заявление должно содержать обоснование соответствия оказываемых организацией услуг критериям оценки качества ОПУ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096;

Перечень сведений, подлежащих включению в заявление организации о выдаче заключения, определяется в административных регламентах, устанавливающих порядок предоставления государственной услуги по оценке качества оказания ОПУ.

**К указанному заявлению могут прилагаться:**

– документы, обосновывающие соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества (справки, характеристики, экспертные заключения, заключения общественных советов при заинтересованных органах и другие);

– документы, подтверждающие отсутствие задолженностей по налогам и сборам, иным обязательным платежам.

*Следует отметить, что представление документов, подтверждающих отсутствие у организации задолженностей по налогам и сборам, иным обязательным платежам, не является обязанностью организации. СО НКО при обращении в орган власти, осуществляющий оценку качества, с заявлением о выдаче заключения может представить указанные документы по собственной инициативе. Если организация самостоятельно не представит указанные документы, то они представляются в заинтересованный орган налоговыми органами в порядке межведомственного информационного взаимодействия по его запросу.*

Перед обращением в заинтересованные органы организация может предварительно обратиться с целью получения документов, обосновывающих соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества, в:

1) органы власти либо организации, в партнерстве с которыми реализованы те или иные социальные проекты и которые могут подтвердить добросовестность организации и качество оказываемых ею ОПУ;

2) органы власти либо организации, по решению которых организации предоставлены те или иные меры государственной (муниципальной) поддержки;

3) экспертные организации;

4) общественные советы при заинтересованных органах;

5) иные органы (организации), которые могут подтвердить добросовестность организации и качество оказываемых ею услуг.

Такие документы организация вправе представить в качестве документов, подтверждающих качество оказываемых ею услуг, вместе с заявлением в соответствующий заинтересованный орган.

**2.4. Каким способом можно направить заявление о выдаче заключения в орган, осуществляющий оценку качества ОПУ**

Заявление организации о выдаче заключения и прилагаемые к нему документы могут быть доставлены в заинтересованный орган любым из следующих способов:

1) направлены почтовым отправлением с описью вложения;

2) представлены непосредственно;

3) направлены в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно–телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно–телекоммуникационной сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

**2.5. Критерии оценки качества общественно полезных услуг:**

1. Соответствие общественно полезной услуги установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиям к ее содержанию (объем, сроки, качество предоставления).

2. Наличие у лиц, непосредственно задействованных в исполнении общественно полезной услуги (в том числе работников НКО – исполнителя ОПУ и работников, привлеченных по договорам гражданско–правового характера), необходимой квалификации (в том числе профессионального образования, опыта работы в соответствующей сфере), достаточность количества таких лиц.

3. Удовлетворенность получателей ОПУ качеством их оказания (отсутствие жалоб на действия (бездействие) и (или) решения НКО, связанные с оказанием ею общественно полезных услуг, признанных обоснованными судом, органами государственного контроля (надзора) и муниципального надзора, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций).

4. Открытость и доступность информации о некоммерческой организации.

5. Отсутствие некоммерческой организации в реестре недобросовестных поставщиков по результатам оказания услуги в рамках исполнения контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение 2 лет, предшествующих подаче заявления о включении в формируемый реестр некоммерческих организаций.

**2.6. По каким основаниям организации может быть отказано в выдаче заключения**

Основаниями для отказа в выдаче заключения являются:

а) несоответствие общественно полезной услуги установленным требованиям к ее содержанию (объем, сроки, качество предоставления);

б) отсутствие у лиц, непосредственно задействованных в исполнении общественно полезной услуги, необходимой квалификации, недостаточное количество лиц, у которых есть необходимая квалификация;

в) наличие в течение 2 лет, предшествующих выдаче заключения, жалоб на деятельность организации;

г) несоответствие уровня открытости и доступности информации об организации установленным требованиям;

д) наличие в течение 2 лет, предшествующих выдаче заключения, информации об организации в реестре недобросовестных поставщиков в рамках исполнения государственных контрактов;

е) наличие задолженностей по налогам и сборам, иным обязательным платежам;

ж) представление документов, содержащих недостоверные сведения, либо документов, оформленных в ненадлежащем порядке.

**2.7. В какой срок заинтересованными органами, осуществляющими  
оценку качества общественно полезных услуг установленным критериям, должно быть выдано заключение**

Заключение должно быть выдано в течение 30 дней со дня поступления в орган заявления о выдаче заключения.

Этот срок может быть продлен в случае, если заинтересованный орган направит запросы в другие органы, но не более чем на 30 дней.

О продлении срока принятия решения о выдаче заключения (либо об отказе в выдаче заключения) заинтересованный орган информирует организацию в течение 30 дней со дня поступления в заинтересованный орган заявления организации о выдаче заключения.

**2.8. Предусмотрен ли упрощенный порядок признания СО НКО  
исполнителями ОПУ**

Организация, включенная в реестр поставщиков социальных услуг по соответствующей общественно полезной услуге, освобождается от представления дополнительных документов, обосновывающих соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества оказания общественно полезных услуг (перечислены в подпункте 2.3 настоящего раздела). Представление данных документов не требуется.

Кроме того, в отношении организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг по соответствующей общественно полезной услуге, не допускается продление срока принятия решения о выдаче заключения либо об отказе в выдаче заключения (см. подпункт 2.7 настоящего раздела).

После получения заключения о соответствии качества услуг необходимо обратиться в Минюст России или в его территориальный орган по месту нахождения организации с заявлением о признании некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг.

**III. ОБРАЩЕНИЕ В МИНЮСТ РОССИИ С ЗАЯВЛЕНИЕМ  
О ПРИЗНАНИИ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ИСПОЛНИТЕЛЕМ ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ**

**3.1. Какой орган власти уполномочен принимать решение о признании некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг**

Решение о признании СО НКО исполнителем общественно полезных услуг принимает Минюст России и его территориальные органы.

Предусмотрено следующее распределение полномочий между Минюстом России и его территориальными органами:

1) Минюст России принимает решения о признании исполнителями ОПУ в отношении следующих организаций:

– общероссийских общественных организаций и движений;

– Торгово–промышленной палаты Российской Федерации и торгово– промышленных палат, созданных на территории нескольких субъектов Российской Федерации;

– централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории 2 и более субъектов Российской Федерации, а также религиозных организаций, образуемых указанными централизованными религиозными организациями.

2) территориальные органы Минюста России принимают решения о признании исполнителями ОПУ следующих организаций:

– межрегиональных, региональных и местных общественных организаций и движений;

– региональных отделений международных, общероссийских и межрегиональных общественных организаций и движений;

– местных религиозных организаций;

– централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территории одного субъекта Российской Федерации;

– религиозных организаций, образованных указанными централизованными религиозными организациями;

– иных некоммерческих организаций, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации некоммерческих организаций,  
установленный Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

**3.2. Какие документы необходимо подать в Минюст России (его территориальный орган)**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 для признания организации исполнителем ОПУ организация представляет в Минюст России либо его территориальный орган (в зависимости от принадлежности, см. подпункт 3.1 настоящего раздела) следующие документы:

1) заявление о признании организации исполнителем общественно полезных услуг (форма установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89);

2) заключение о соответствии качества оказываемых организацией общественно полезных услуг установленным критериям оценки качества (согласно п.24 приказа Минюста России от 29.12.2018 № 313 предоставляется по инициативе заявителя).

**3.2.1 Имеет ли организация, включенная в реестр исполнителей ОПУ,  
возможность дополнительно внести в реестр сведения об иных оказываемых услугах**

В реестр исполнителей ОПУ включаются те виды ОПУ, которые указаны организацией в заявлении и на которые в органах власти, осуществляющих оценку качества, получены заключения о соответствии качества ОПУ установленным критериям качества.

В случае если организация, признанная исполнителем ОПУ и включенная в реестр исполнителей ОПУ, получит заключения о соответствии качества других услуг, сведения о которых не внесены в реестр исполнителей ОПУ, по волеизъявлению организации сведения о таких услугах могут быть дополнительно внесены в реестр в любое время (в течение двух лет включения организации в реестр).

Для дополнительного внесения в реестр сведений об ОПУ, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр, такая организация представляет в Минюст России (его территориальный орган) в соответствии с их компетенцией (см. подпункт 3.2 настоящего раздела) следующие документы:

1)

заявление о дополнительном внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр, по форме согласно [приложению N 4](consultantplus://offline/ref=567A584B75B22049A72C2ED55732719F3FCE31CFA00C2CD68C1F1DC03B40B64B72F76971FE6487CBE0F9515838B0602CE7519B9AC8A1R5J) к постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89.

2)

заключение по форме согласно [приложению N 2](consultantplus://offline/ref=1E0EA82E2F0A6AD4A422132F2B334214F47B0808DFA4DBBA148A39A4DFB213A7BEE5CF785A1DAF364701A089E8E030C5C1CE3582jCTBJ) к постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 (согласно п.24 приказа Минюста России от 29.12.2018 № 313 предоставляется по инициативе заявителя).

Возможные способы доставки указанных документов перечислены в подпункте 3.3 настоящего раздела.

**3.2.2. Возможно ли повторное признание организации исполнителем  
общественно полезных услуг в упрощенном порядке**

Да, такая возможность предусмотрена. По истечении 2 лет со дня включения организации в реестр организация должна представить в Минюст России либо его территориальный орган (в соответствии с распределением полномочий, см. подпункт 3.1 настоящего раздела) с заявлением о признании организации исполнителем общественно полезных услуг.

Указанное заявление должно быть представлено в течение 30 дней со дня истечения 2–летнего срока признания организации исполнителем общественно полезных услуг и внесения организации в реестр.

При повторном признании организации исполнителем общественно полезных услуг указываются одна или несколько общественно полезных услуг, ранее внесенных в реестр.

При повторном признании организации исполнителем общественно полезных услуг представление заключения о соответствии качества услуг установленным критериям не требуется.

**3.3. Каким способом можно доставить документы в Минюст России (его территориальные органы)**

Документы, перечисленные в подпункте 3.2. настоящего раздела, могут быть направлены одним из следующих способов:

1) почтовым отправлением с описью вложения;

2) представлены непосредственно;

3) направлены в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно–телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно–телекоммуникационной сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

**3.4. Каковы последствия неверного определения компетенции  
(принадлежности) при обращении НКО в Минюст России (его  
территориальный орган) с заявлением о признании исполнителем ОПУ**

В случае поступления документов, перечисленных в подпункте 3.2 настоящего раздела в орган, к компетенции которого принятие решения о признании организации исполнителем ОПУ не отнесено, указанный орган в течение 5 рабочих дней со дня их поступления направляет документы в уполномоченный орган с уведомлением организации о переадресации документов.

Таким образом, Минюст России (его территориальный орган), к компетенции которых не отнесено признание той или иной организации исполнителем ОПУ, не имеет права отказать организации в признании ее исполнителем ОПУ лишь по этому основанию, а должен перенаправить заявление организации в орган, который уполномочен принимать соответствующее решение.

**3.5. По каким основаниям Минюст России может отказать в присвоении статуса исполнителя общественно полезных услуг**

Согласно п.28 Приказа Минюста России от 29.12.2018 № 313 основаниями для отказа в признании организации исполнителем общественно полезных услуг являются:

1) непредставление заявления о признании организации исполнителем общественно полезных услуг и заключения о соответствии качества оказываемых организацией общественно полезных услуг установленным критериям;

2) включение организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента;

3) представление документов, содержащих недостоверные сведения, либо документов, оформленных в ненадлежащем порядке.

**3.6. В течение какого срока Минюстом России (его территориальным  
органом) принимается решение о признании организации исполнителем общественно полезных услуг**

Решение о признании организации исполнителем общественно полезных услуг либо об отказе в признании организации исполнителем общественно полезных услуг принимается Минюстом России (его территориальным органом) в течение 5 рабочих дней со дня поступления документов, указанных в подпункте 3.2 настоящего раздела.

Уведомление о признании организации исполнителем ОПУ либо об отказе в признании организации исполнителем ОПУ направляется организации в течение 3 рабочих дней со дня принятия Минюстом России (его территориальным органом) соответствующего решения.

Согласно п.16 приказа Минюста России от 29.12.2018 № 313 общий срок предоставления государственной услуги Минюстом России (его территориальными органами) не должен превышать 8 рабочих дней

**3.7.** **Описание результата предоставления государственной услуги**

Результатом предоставления государственной услуги является:

- принятие решения о признании организации исполнителем общественно полезных услуг и внесении сведений об организации в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг (далее - реестр) (о внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр);

- прекращение предоставления государственной услуги по инициативе заявителя;

- решение об отказе в признании организации исполнителем общественно полезных услуг (во внесении в реестр сведений об общественно полезных услугах, оказываемых организацией, ранее включенной в реестр).

**IV. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства (его территориальных органов), а также его должностных лиц**

**4.1. Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) в ходе предоставления государственной услуги**

Заинтересованными лицами при обжаловании решений и действий (бездействия) Министерства (его территориальных органов) являются заявители.

Заявители имеют право на обжалование действий и (или) бездействия и (или) решений, принятых (осуществленных) в ходе предоставления государственной услуги.

Заявитель может обратиться с жалобой по основаниям и в порядке, предусмотренном [статьями 11.1](consultantplus://offline/ref=2E3331E638E4A2042EDABEC94EED54F3EB6866BFE179D3C2E7FB14227C9FA4519AAC603EB5F88FC8D0B6901E6CC2DBC9CA5B27A54Ea17CL) и [11.2](consultantplus://offline/ref=2E3331E638E4A2042EDABEC94EED54F3EB6866BFE179D3C2E7FB14227C9FA4519AAC603DB4F68FC8D0B6901E6CC2DBC9CA5B27A54Ea17CL) Закона об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

**4.2. Органы государственной власти, организации и уполномоченные на рассмотрение жалобы лица, которым может быть направлена жалоба заявителя в досудебном порядке**

     Заявитель вправе письменно обжаловать действия или бездействие должностных лиц территориальных органов Министерства - в Департамент по делам некоммерческих организаций, Департамента по делам некоммерческих организаций - Министру юстиции Российской Федерации, его заместителю, к компетенции которого по распределению обязанностей отнесены вопросы государственной регистрации некоммерческих организаций и контроля за их деятельностью.

**4.3. Способы информирования заявителей о порядке подачи и рассмотрения жалобы, в том числе с использованием Единого портала**

            Информация о порядке подачи и рассмотрения жалобы предоставляется:

посредством размещения информации на стендах в местах предоставления государственной услуги, на официальных сайтах, на Едином портале;

с использованием средств телефонной связи, в письменной форме, по электронной почте, при личном приеме.

**4.4. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) Министерства (его территориальных органов), а также его должностных лиц**

Порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) Министерства (его территориальных органов), а также его должностных лиц регулируется:

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=2E3331E638E4A2042EDABEC94EED54F3EB6865BAE577D3C2E7FB14227C9FA4519AAC603DB6FAD0CDC5A7C81369D9C5CBD64725A4a476L) Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 35, ст. 4829; 2014, № 50, ст. 7113; 2015, № 47, ст. 6596; 2016, № 51, ст. 7370; 2017, № 44, ст. 6523; 2018, № 25, ст. 3696);

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=2E3331E638E4A2042EDABEC94EED54F3EB6964BEED70D3C2E7FB14227C9FA4519AAC603DB4F1849E81F991422892C8C9CD5B25A75117EA4Fa57DL) Правительства Российской Федерации от 20.11.2012 № 1198 «О федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей процесс досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 48, ст. 6706; 2013, № 52, ст. 7218; 2015, № 2, ст. 518; Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 23.11.2018).

Более подробную информацию по вопросу оказания государственной услуги по принятию решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг можно получить в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области по адресу: г. Смоленск, ул. Большая Советская, д.30/11.